Автор: Moderator
20.07.2015 15:09

В соответствии с Указанием прокурора Свердловской области от 30.07.2009 №73/7 прокуратура Артинского района на постоянной основе осуществляет надзор за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного и муниципального контроля.

В рамках осуществления данного вида прокурорского надзора за первое полугодие 2015 г. прокуратурой района выявлено шесть нарушений в действиях должностных лиц при осуществлении муниципального контроля, принесено три протеста на незаконные нормативные правовые акты органов местного самоуправления, регламентирующие вопросы осуществления муниципального контроля. Выявлены факты нарушений законодательства при проведении плановой проверки муниципальными органами контроля, в связи с чем прокуратурой внесено представление, по результатам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Основным нарушением, содержащимся в нормативных правовых актах органов местного самоуправления, является отсутствие нормы, предусматривающей участие уполномоченного по правам предпринимателей в проверках, проводимых органами государственного и муниципального контроля.

Основным законом, обеспечивающим защиту прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по-прежнему остается Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Федеральный закон №294-ФЗ). Он регулирует отношения в области организации и проведения мероприятий по контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе раскрывает права и обязанности контролеров и проверяемых лиц.

Права юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки определены статьей 21, согласно которой руководитель при проведении проверки, в том числе имеет право привлекать Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ к участию в проверке.

Институт уполномоченных по защите прав предпринимателей в России создан в 2012 г. В соответствии с п. 5 ч. 3 ст. 10 Федерального закона №78-ФЗ при осуществлении своей деятельности уполномоченный по защите прав предпринимателей вправе принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Подобным правом обладает и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, правовое положение, основные задачи и компетенция которого регламентированы Законом Свердловской области от 19.12.2013 №132-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области».

Кроме того, прокуратурой Артинского района выявлен факт проведения проверки органами муниципального контроля без надлежаще оформленного распоряжения о проведении проверки.

Так, согласно ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проверка (как плановая, так и внеплановая, как документарная, так и выездная) проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля, муниципального контроля. Типовая форма распоряжения утверждена Приказом Министерства экономического развития РФ №141 от 30.04.2009. Следовательно, если к Вам пришли с проверкой органы муниципального контроля, то они должны представить распоряжение главы АГО (его заместителя), а не распоряжение Администрации АГО. Кроме того, форма распоряжения должна соответствовать форме, утвержденной Приказом Министерства экономического развития РФ. В иных случаях, Вы имеете право обжаловать указанную проверку в судебном порядке.

Также прокуратура Артинского района по принципу территориальности, закрепленному в Федеральном законе «О прокуратуре РФ», может проводить проверки только в тех государственных органах, которые находятся на поднадзорной территории. Однако, в случае поступления жалобы от юридического лица или индивидуального предпринимателя, прокурор Артинского района может выехать на проверку и в иные государственные органы, проводившие проверку, например, в Роспотребнадзор, который находится на территории г. Красноуфимска. В связи с чем, если руководитель юридического лица либо индивидуальный предприниматель считают, что органами

государственного, муниципального контроля нарушены требования Закона, они имеют право обратиться в прокуратуру Артинского района с заявлением на неправомерные действия.

Л. Гаина, помощник прокурора Артинского района